

CIVITAS
Biblioteca de Legislación

**LEGISLACION
DE LA
JUSTICIA
ADMINISTRATIVA**

Edición preparada por
Julio Toledo Jáudenes
Abogado



EDITORIAL CIVITAS, S.A.

SUMARIO

**PARTE PRIMERA
REGIMEN JURIDICO
DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS**

§ 1. ADMINISTRACION DEL ESTADO

1.1. Ley de Régimen Jurídico de la Administración del Estado: Decreto de 26 de julio de 1957 por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de Régimen Jurídico de la Administración del Estado 27

EXPOSICION DE MOTIVOS

I. Proceso de organización de la Administración Central. 27
II. Reformas orgánicas 28
III. Comisiones Delegadas del Gobierno 29
IV. Coordinación económica 29
V. Competencia de los órganos de la Administración Central 30
VI. Desconcentración de funciones 31
VII. Régimen jurídico de las disposiciones y resoluciones administrativas 31
VIII. Responsabilidad del Estado y de las autoridades y funcionarios 32

PARTE DISPOSITIVA

Tít. I. De la personalidad jurídica y órganos de la Administración del Estado 33
Tít. II. De la competencia de los órganos de la Administración Central:
Cap. I. Del Consejo de Ministros y de las Comisiones Delegadas del Gobierno 36
Cap. II. Del Presidente del Gobierno y de los Ministros 42
Cap. III. De los Subsecretarios, Directores generales y Secretarios generales técnicos 45
Cap. IV. Delegación de atribuciones 47
Tít. III. De las disposiciones y resoluciones administrativas 49
Tít. IV. De la responsabilidad del Estado y de sus autoridades y funcionarios:
Cap. I. De la responsabilidad patrimonial del Estado. 53

Cap. II. De la responsabilidad de las autoridades y funcionarios del Estado	54
Disposiciones adicionales	57
Disposiciones finales	57
1.2. Ley de Organización de la Administración Central del Estado; 10/1983, de 16 de agosto	59

§ 2. ADMINISTRACIONES AUTONOMICAS

2.1. Estatutos de Autonomía (sinopsis)	67
2.2. Ley del Proceso Autonómico; 12/1983, de 14 de octubre (arts. 12 a 15)	69
2.3. Legislación autonómica (sinopsis)	73

§ 3. ADMINISTRACION LOCAL

3.1. Ley de Régimen Local; Texto articulado y refundido de las Leyes de Bases de 17 de julio de 1945 y de 3 de diciembre de 1953, aprobado por Decreto de 24 de julio de 1955 (arts. 1-9, 361-418 y 661)	75
---	----

Tít. Preliminar. Disposiciones generales	75
---	----

Tít. V. Del régimen jurídico:

Cap. I. Suspensión de acuerdos y ejercicio de acciones	77
---	----

Cap. II. De las instancias a las Autoridades y Organismos locales y de los recursos contra sus acuerdos:	
--	--

Sec. 1.ª De las instancias a las Autoridades y Organismos locales	80
--	----

Sec. 2.ª Recurso contra la validez de elecciones y la aptitud legal de los proclamados	80
---	----

Sec. 3.ª De las reclamaciones previas y del recurso de reposición	81
--	----

Sec. 4.ª Recursos administrativos	82
--	----

Sec. 5.ª Recurso contencioso-administrativo	84
--	----

Sec. 6.ª Notificaciones y cómputo de plazos	84
--	----

Sec. 7.ª Acciones civiles	85
------------------------------------	----

Cap. III. Responsabilidad de las Entidades, Organismos, Autoridades y funcionarios de Administración local	85
---	----

3.2. Ley sobre Régimen Jurídico de las Corporaciones locales; 40/1980, de 28 de octubre	91
--	----

Cap. I. Régimen jurídico	91
-----------------------------------	----

Cap. II. Función pública local	95
---	----

Cap. III. Régimen económico-financiero	95
---	----

Cap. V. Procedimiento económico-administrativo	97
Disposiciones finales	97
Disposición derogatoria	98

§ 4. ADMINISTRACION INSTITUCIONAL

4.1. Ley de Entidades Estatales Autónomas de 26 de diciembre de 1958.

Ambito de aplicación de la Ley	99
Tít. I. De los organismos autónomos:	
Cap. I. Creación y extinción de los Organismos autónomos y normas generales relativas a su organización y funcionamiento	101
Cap. V. De la recaudación de ingresos y realización de gastos y pagos	104
Cap. VIII. De la inspección de los Organismos autónomos	106
Cap. IX. De los recursos y reclamaciones	106
Tít. II. De los servicios administrativos sin personalidad jurídica	108
Tít. III. De las empresas nacionales	109

PARTE SEGUNDA PROCEDIMIENTOS

§ 5. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

5.1. Ley de Procedimiento Administrativo, de 17 de julio de 1958	113
---	-----

EXPOSICION DE MOTIVOS

I. Justificación de la reforma	113
II. Los órganos administrativos	114
III. Los interesados	115
IV. Actuación administrativa	116
V. El procedimiento	118
VI. Revisión de los actos administrativos	121
VII. Procedimientos especiales	122
VIII. Disposiciones finales	122

PARTE DISPOSITIVA

Tít. preliminar. Ambito de aplicación de la Ley	124
--	-----

Tít. I. Los órganos administrativos:	
Cap. I. Principios generales y competencia	125
Cap. II. Organos colegiados	127
Cap. III. Conflictos de atribuciones	129
Cap. IV. Abstención y recusación	129
Tít. II. Los interesados	130
Tít. III. Actuación administrativa:	
Cap. I. Normas generales	132
Cap. II. Actos en general:	
Sec. 1.ª Requisitos de los actos	137
Sec. 2.ª Eficacia	138
Sec. 3.ª Invalidez	139
Cap. III. Términos y plazos	141
Cap. IV. Información y documentación	142
Cap. V. Recepción y registro de documentos	143
Tít. IV. Procedimiento:	
Cap. I. Iniciación	148
Cap. II. Ordenación:	
Sec. 1.ª Tramitación	151
Sec. 2.ª Comunicaciones y notificaciones	153
Cap. III. Instrucción:	
Sec. 1.ª Disposiciones generales	154
Sec. 2.ª Informes	156
Sec. 3.ª Prueba	157
Sec. 4.ª Audiencia del interesado	158
Cap. IV. Terminación:	
Sec. 1.ª Disposición general	158
Sec. 2.ª Resolución	158
Sec. 3.ª Desistimiento y renuncia	160
Sec. 4.ª Caducidad	160
Cap. V. Ejecución	161
Tít. V. Revisión de los actos en vía administrativa:	
Cap. I. Revisión de oficio	163
Cap. II. Recursos administrativos:	
Sec. 1.ª Principios generales	166
Sec. 2.ª Recurso de alzada	168
Sec. 3.ª Recurso de reposición	169
Sec. 4.ª Recurso de revisión	169
Tít. VI. Procedimientos especiales:	
Cap. I. Procedimiento para la elaboración de disposiciones de carácter general	170

Cap. II. Procedimiento sancionador	172
Cap. III. De las reclamaciones previas al ejercicio de las acciones civiles y laborales:	
Sec. 1.ª Reclamaciones previas a la vía judicial civil.	174
Sec. 2.ª Reclamaciones previas a la vía judicial laboral	175
Disposiciones finales	176
Disposición transitoria	178

5.2. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

Decreto de 10 de octubre de 1958 por el que se señalan los procedimientos especiales que, por razón de su materia, continúan vigentes a la entrada en vigor de la Ley de Procedimiento Administrativo	179
---	-----

§ 6. PROCEDIMIENTO ECONOMICO-ADMINISTRATIVO

REGIMEN GENERAL

6.1. Ley General Tributaria; 230/1963, de 28 de diciembre (arts. 153 a 171)	185
Tít. III. La gestión tributaria:	
Cap. VIII. Revisión de actos en vía administrativa:	
Sec. 1.ª Procedimientos especiales de revisión	185
Sec. 2.ª Recurso de reposición	187
Sec. 3.ª Reclamaciones económico-administrativas	187

RECURSO DE REPOSICION PREVIO AL ECONOMICO-ADMINISTRATIVO

6.2. Decreto 2244/1979, de 7 de septiembre, por el que se reglamenta el Recurso de Reposición previo al Económico-Administrativo	191
6.3. Reglamento de Haciendas Locales, de 4 de agosto de 1952 (arts. 230-237)	199

RECLAMACIONES ECONOMICO-ADMINISTRATIVAS

6.4. Ley del Procedimiento Económico-Administrativo; Decreto legislativo 2795/1980, de 12 de diciembre, que articula la Ley de bases; 39/1980, de 5 de julio	201
Tít. preliminar. Ambito de aplicación	203
Tít. I. Organización	204
Tít. II. Conflictos jurisdiccionales	206

Tít. III. Interesados	206
Tít. IV. Actos impugnables	208
Tít. V. Extensión de la revisión	209
Tít. VI. Actuaciones	210
Tít. VII. Suspensión del acto impugnado	210
Tít. VIII. Procedimiento	211
Tít. IX. Recursos	215
Disposición adicional	216
Disposición transitoria	216
6.5. Reglamento de Procedimiento en las Reclamaciones Económico-Administrativas, aprobado por Decreto 1999/1981, de 20 de agosto	217
Tít. preliminar. Ambito de aplicación	218
Tít. I. Organización:	
Cap. I. Disposiciones generales	221
Cap. II. Competencia	222
Cap. III. Composición y funcionamiento	224
Cap. IV. Personal	230
Cap. V. Cuestiones de competencia y conflictos de atribuciones	231
Cap. VI. Abstención y recusación	233
Tít. II. Interesados:	
Cap. I. Capacidad	234
Cap. II. Legitimación	234
Cap. III. Representación y dirección técnica	236
Cap. IV. Pluralidad de reclamantes	237
Tít. III. Objeto de las reclamaciones:	
Cap. I. Actos impugnables	238
Cap. II. Extensión de la revisión	239
Cap. III. Acumulación	241
Cap. IV. Cuantía	241
Tít. IV. Actuaciones:	
Cap. I. Actos en general:	
Sec. 1.ª Requisitos de los actos	243
Sec. 2.ª Defectos e invalidez	244
Cap. II. Términos y plazos	245
Cap. III. Información y documentación	248

Cap. IV. Recepción y registro de documentos	249
Cap. V. Tramitación	251
Cap. VI. Suspensión del acto impugnado	253
Cap. VII. Comunicaciones e intimaciones	255
Tít. V. Procedimiento en única o primera instancia:	
Cap. I. Iniciación	259
Cap. II. Instrucción	261
Cap. III. Terminación:	
Sec. 1.º Resolución	264
Sec. 2.º Desistimiento y renuncia	267
Sec. 3.º Caducidad	267
Cap. IV. Ejecución	268
Cap. V. Procedimientos especiales:	
Sec. 1.º Incidentes	270
Sec. 2.º Actuaciones tributarias reclamables	271
Sec. 3.º Condonación de sanciones	274
Tít. VI. Recursos:	
Cap. I. Recurso de alzada	277
Cap. II. Recurso de revisión	280
Disposición adicional	282
Disposiciones finales	282
Disposiciones transitorias	283

PARTE TERCERA

§ 7. DERECHO DE PETICION

7.1. Ley reguladora del Derecho de Petición; 92/1960, de 22 de diciembre	287
Cap. preliminar	287
Cap. I. Normas generales	287
Cap. II. De las peticiones según las distintas autoridades.	290
Disposiciones finales	291

PARTE CUARTA

§ 8. DEFENSOR DEL PUEBLO

8.1. Ley Orgánica del Defensor del Pueblo; 3/1981, de 6 de abril	
Tít. I. Nombramiento, cese y condiciones:	
Cap. I. Carácter y elección	295

Cap. II. Cese y sustitución	296
Cap. III. Prerrogativas e incompatibilidades	297
Cap. IV. De los adjuntos del Defensor del Pueblo	298
Tít. II. Del procedimiento:	
Cap. I. Iniciación y contenido de la investigación	298
Cap. II. Ambito de competencias	300
Cap. III. Tramitación de las quejas	300
Cap. IV. Obligación de colaboración de los organismos requeridos	302
Cap. V. Sobre documentos reservados	303
Cap. VI. Responsabilidades de las autoridades y fun- cionarios	303
Cap. VII. Gastos causados a particulares	305
Tít. III. De las resoluciones:	
Cap. I. Contenido de las resoluciones	305
Cap. II. Notificaciones y comunicaciones	306
Cap. III. Informe a las Cortes	306
Tít. IV. Medios personales y materiales:	
Cap. I. Personal	307
Cap. II. Dotación económica	308
Disposición transitoria	308
8.2. Reglamento de Organización y Funcionamiento del Defensor del Pueblo, de 6 de abril de 1983	
Cap. I. Disposiciones generales	309
Cap. II. Del Defensor del Pueblo	310
Cap. III. Los Adjuntos del Defensor del Pueblo	312
Cap. IV. De las Juntas de Coordinación y Régimen Inter- rior	314
Cap. V. Del Secretario General	315
Cap. VI. Presentación, instrucción e investigación de las quejas	316
Cap. VII. Personal al servicio del Defensor del Pueblo	318
Cap. VIII. Régimen disciplinario	319
Cap. IX. Régimen económico	320
Disposición adicional	321
Disposición final	321

**PARTE QUINTA
JURISDICCION**

§ 9. JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

LEGISLACION GENERAL

9.1. Ley reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, de 27 de diciembre de 1956	325
--	-----

EXPOSICION DE MOTIVOS

I. Justificación de la reforma	325
II. La Jurisdicción Contencioso-Administrativa	326
III. Las partes	329
IV. Objeto del recurso contencioso-administrativo	331
V. Procedimiento contencioso-administrativo	336

PARTE DISPOSITIVA

Tít. I. La Jurisdicción Contencioso-Administrativa:

Cap. I. Naturaleza, extensión y límites de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	341
Cap. II. Organos de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	345
Sec. 1.ª Disposición general	345
Sec. 2.ª Salas de lo Contencioso-Administrativo de las Audiencias Territoriales	346
Sec. 3.ª Salas de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	348
Sec. 4.ª Sala de Revisión de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	354
Cap. III. Personal de las Salas de lo Contencioso-Administrativo	354
Sec. 1.ª Magistrados	354
Sec. 2.ª Secretarios	356
Sec. 3.ª Oficiales y Auxiliares de las Salas de lo Contencioso-Administrativo	357
Sec. 4.ª Disposiciones comunes	357

Tít. II. Las partes:

Cap. I. Capacidad procesal	358
Cap. II. Legitimación	358
Cap. III. Representación y defensa de las partes	361

Tít. III. Objeto del recurso contencioso-administrativo:

Cap. I. Actos impugnables	363
----------------------------------	-----

Cap. II. Pretensiones de las partes	365
Cap. III. Acumulación	366
Cap. IV. Cuantía del recurso	367
Tít. IV. Procedimiento contencioso-administrativo:	
Cap. I. Procedimiento de primera o única instancia ...	368
Sec. 1.ª Diligencias preliminares	368
Sec. 2.ª Interposición y admisión del recurso	370
Sec. 3.ª Emplazamiento de los demandados y coadyuvantes	373
Sec. 4.ª Demanda y contestación	374
Sec. 5.ª Alegaciones previas	376
Sec. 6.ª Prueba	377
Sec. 7.ª Vista y conclusiones	377
Sec. 8.ª Sentencia	379
Sec. 9.ª Otros modos de terminación del procedimiento	381
Cap. II. Recursos contra providencias, autos y sentencias	382
Sec. 1.ª Recursos contra providencias y autos	382
Sec. 2.ª Recursos ordinarios contra las sentencias	383
Sec. 3.ª Recursos extraordinarios contra las sentencias	385
Cap. III. Ejecución de sentencias	387
Cap. IV. Procedimientos especiales	390
Sec. 1.ª Procedimiento en materia de personal	390
Sec. 2.ª Procedimiento en los casos de suspensión de acuerdos de las Corporaciones locales por infracción manifiesta de las leyes	391
Sec. 3.ª Procedimiento sobre validez de elecciones y aptitud legal de los proclamados Concejales o Diputados provinciales	393
Cap. V. Disposiciones comunes	394
Sec. 1.ª Plazos	394
Sec. 2.ª Suspensión de la ejecución del acto o de la disposición objeto del recurso	394
Sec. 3.ª Incidentes e invalidez de actos procesales	396
Sec. 4.ª Costas procesales	397
Disposiciones transitorias	399
Disposiciones adicionales	401
Disposiciones finales	402
9.2. Decreto-ley por el que se crea la Audiencia Nacional; 1/1977, de 4 de enero	405

RECURSOS CONTENCIOSO-ELECTORALES

Referéndum

- 9.3. **Ley Orgánica** sobre regulación de las distintas modalidades de Referéndum; 2/1980, de 18 de enero (artículo 19) 413

Elecciones a Diputados y Senadores

- 9.4. **Real Decreto-ley** sobre Normas Electorales; 20/1977, de 18 de marzo (arts. 73-77) 415

Elecciones al Consejo General del Poder Judicial

- 9.5. **Ley Orgánica** del Consejo General del Poder Judicial; 1/1980, de 10 de enero (arts. 17, 18 y 19) ... 421

Elecciones locales

- 9.6. **Ley** sobre Elecciones Locales; 39/1978, de 17 de julio (arts. 42-44) 423

RECURSO DE AMPARO ORDINARIO

- 9.7. **Ley** de Protección Jurisdiccional de los Derechos Fundamentales de la Persona; 62/1978, de 26 de diciembre (arts. 1.º, 2.º, y 6.º a 10) 427

§ 10. JURISDICCION CONSTITUCIONAL

- 10.1. **Ley Orgánica** del Tribunal Constitucional; 2/1979, de 5 de octubre 433
- Tít. I. Del Tribunal Constitucional 433
- Cap. I. Del Tribunal Constitucional, su organización y atribuciones 433
- Cap. II. De los Magistrados del Tribunal Constitucional 437
- Tít. II. De los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad 440
- Cap. I. Disposiciones generales 440
- Cap. II. Del recurso de inconstitucionalidad 441
- Cap. III. De la cuestión de inconstitucionalidad promovida por Jueces o Tribunales 443
- Cap. IV. De la sentencia en procedimiento de inconstitucionalidad y de sus efectos 444

Tít. III. Del recurso de amparo constitucional	445
Cap. I. De la procedencia e interposición del recurso de amparo constitucional	445
Cap. II. De la tramitación de los recursos de amparo constitucional	447
Cap. III. De la resolución de los recursos de amparo constitucional y sus efectos	449
Tít. IV. De los conflictos constitucionales	451
Cap. I. Disposiciones generales	451
Cap. II. De los conflictos entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de éstas entre sí	451
Sec. 1.ª Conflictos positivos	452
Sec. 2.ª Conflictos negativos	454
Cap. III. De los conflictos entre órganos constitucionales del Estado	456
Tít. V. De la impugnación de disposiciones sin fuerza de Ley y resoluciones de las Comunidades Autónomas prevista en el artículo 161.2 de la Constitución	458
Tít. VI. Del control previo de inconstitucionalidad	458
Cap. I. Declaración sobre la constitucionalidad de los tratados internacionales	458
Cap. II. Del recurso previo de inconstitucionalidad contra proyectos de Estatutos de Autonomía y de Leyes Orgánicas	459
Tít. VII. De las disposiciones comunes sobre procedimiento	460
Tít. VIII. Del personal al servicio del Tribunal Constitucional	464
Disposiciones transitorias	465
Disposiciones adicionales	467

§ 11. CONFLICTOS

11.1. Ley de Conflictos Jurisdiccionales, de 17 de julio de 1948	469
Cap. I. Disposiciones generales	470

CUESTIONES DE COMPETENCIA

Cap. II. Cuestiones de competencia positivas entre la Administración y los Jueces o Tribunales ordinarios y especiales	472
---	-----

Cap. III. Cuestiones de competencia negativas entre la Administración y los Jueces o Tribunales ordinarios o especiales	480
Cap. IV. Conflictos de atribuciones	483
Disposiciones adicionales	484
Disposición derogatoria	485
Disposiciones transitorias	485
Tabla cronológica de disposiciones	489
Índice analítico	505